

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 50
о назначении административного наказания

«10» апреля 2018 г.

г. Тольятти, ул. 40 лет Победы, 94, каб. 307
(место составления: город, село, район)

Я, заместитель начальника отдела надзорной деятельности и профилактической работы городских округов Тольятти, Жигулевск и муниципального района Ставропольский управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Самарской области – заместитель главного государственного инспектора городских округов Тольятти, Жигулевск и муниципального района Ставропольский по пожарному надзору подполковник внутренней службы Исаев Николай Вячеславович,

(должность, фамилия, имя, отчество государственного инспектора по пожарному надзору)

руководствуясь статьями 23.34, 29.5, 29.6, 29.7, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 19.02.2018 № 50 и материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица:

1. **Наименование юридического лица:** государственное бюджетное оздоровительное общеобразовательное учреждение Самарской области «Санаторная школа – интернат № 3 для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, городского округа Жигулёвск» (сокращенное наименование – ГБОУ «Санаторная школа – интернат № 3 г.о. Жигулёвск»)
2. **Юридический адрес:** 445363, Российская Федерация, Самарская область, г.о. Жигулёвск, село Солнечная Поляна, ул. Нефтяников, 13-А
3. **Фактический адрес:** 445363, Российская Федерация, Самарская область, г.о. Жигулёвск, село Солнечная Поляна, ул. Нефтяников, 13-А
4. **Сведения о юридическом лице:**
Основной государственный регистрационный номер: 1026303243493
ИНН 6345004173 **КПП** 634501001
5. **Сведения о законном представителе юридического лица:**
Фамилия, имя, отчество: Телегин Андрей Владимирович
Должность: директор ГБОУ «Санаторная школа – интернат № 3 г.о. Жигулёвск»
Документ, удостоверяющий личность: паспорт гражданина РФ 36 10 № 344421 выдан 24.06.2011 Отделением УФМС России по Самарской области в гор. Жигулевске, код подразделения 630-009
Документ, удостоверяющий полномочия: Устав ГБОУ «Санаторная школа – интернат № 3 г.о. Жигулёвск», выписка сведений ЕГРЮЛ
6. **Иные сведения:** сотовый телефон 89171206129
7. **Привлекалось ли ранее к административной ответственности:** сведения отсутствуют
8. **Заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела:** директора ГБОУ «Санаторная школа – интернат № 3 г.о. Жигулёвск» Телегина Андрея Владимировича

УСТАНОВИЛ:

«28» декабря 2017 года в 17 часов 00 минут при проведении плановой выездной проверки Государственного бюджетного оздоровительного образовательного учреждения санаторного типа для детей, нуждающихся в длительном лечении, санаторная школа - интернат № 3 городского округа Жигулёвск Самарской области, осуществляющего деятельность на объекте защиты по адресу: Самарская обл., г.о. Жигулёвск, с. Солнечная Поляна, ул. Нефтяников, 13 «А», – выявлены нарушения требований пожарной безопасности.

(указывается дата, адрес, место совершения правонарушения)

статьи Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ № 123);
пункты Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 25.04.2012 г. № 390 (далее – ППР РФ № 390);

пункты свода правил СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности» (утв. Приказом МЧС РФ от 25.03.2009 N 173);

пунктами норм пожарной безопасности НПБ 104-03 «Проектирование систем оповещения людей о пожаре в зданиях и сооружениях», утв. Приказ МЧС РФ от 20.06.2003 № 323;

пунктами СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений», приняты и введены в действие Постановлением Минстроя РФ от 13.02.1997 № 18-7;

пунктами Н 102-54 «Противопожарные нормы строительного проектирования промышленных предприятий и населенных мест»;

пунктами НСП 102-51 «Противопожарные нормы строительного проектирования промышленных предприятий и населенных мест»;

а именно:

1. Отдельно стоящее одноэтажное здание с помещениями для хранения автотранспорта, котельной и прачечной не оборудовано системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре 1-го типа. Нарушение: ст.ст. 4, 6, 52, 54 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – ФЗ № 123); п. 5.1, п. 20 табл. 2 НПБ 104-03 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожарах в зданиях и сооружениях»; раздел 7, п. 17 табл. 2 СП 3.13130.2009 «Системы противопожарной защиты. Система оповещения и управления. Эвакуацией людей при пожаре. Требования пожарной безопасности».
2. Звуковые сигналы системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (далее – СОУЭ) не обеспечивают уровень звука во всех кабинетах первого этажа здания школы-интерната не менее чем на 15 дБА выше допустимого уровня звука постоянного шума в этих кабинетах (фактически при колебании уровня звука постоянного шума в кабинетах первого этажа в диапазоне от 51 дБА до 54 дБА уровень звука сигнала СОУЭ не превышает 63 дБА). Нарушение: ст.ст. 4, 6, 52, 54 ФЗ № 123; п. 3.14, п. 3.15 НПБ 104-03; п. 4.1, п. 4.2 СП 3.13130.2009.
3. Ширина лестничного марша на первом этаже в правом крыле здания школы-интерната менее 1,2 м (фактически – 1,14). Нарушение: ст. 4 ФЗ № 123; п. 23 НСП 102-51 «Противопожарные нормы строительного проектирования промышленных предприятий и населенных мест»; п. 33 Н 102-54 «Противопожарные нормы строительного проектирования промышленных предприятий и населенных мест».
4. Эвакуационная лестница 3-го типа установлена с правого торца здания школы-интерната на расстоянии менее 1 м от оконных проемов (фактически минимальное расстояние от оконных проемов в стене здания до ограждающих перил лестницы 3-го типа на 1-м этаже составляет 0,32 м, на 2-м этаже – 0,32 м, на 3-м этаже – 0,32 м. Указанная лестница введена в эксплуатацию 25.12.2007). Нарушение: ст. 4 ФЗ № 123; п. 6.30* строительных норм и правил СНиП 21-01-97* «Пожарная безопасность зданий и сооружений».
5. Эвакуационная лестница 3-го типа установлена с левого торца здания школы-интерната на расстоянии не менее 1 м от оконных проемов (фактически минимальное расстояние от оконных проемов в стене здания до ограждающих перил лестницы 3-го типа на 1-м этаже составляет 0,8 м, на 2-м этаже – 0,8 м, на 3-м этаже – 0,8 м. Указанная лестница введена в эксплуатацию 25.12.2007). Нарушение: ст. 4 ФЗ № 123; п. 6.30* СНиП 21-01-97*.
6. Высота ограждений эвакуационных лестниц 3-го типа, установленных с левого и правого торцов здания школы-интерната, менее 1,2 м (фактически – 1,02 м). Нарушение: ст. 4 ФЗ № 123; п. 6.30* СНиП 21-01-97*.
7. Не определены категории помещений складского назначения, расположенных в полуподвальном этаже здания школы-интерната, по взрывопожарной и пожарной опасности и на дверях этих помещений отсутствуют соответствующие обозначения их категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Нарушение: п. 20 ППР РФ № 390.
8. Не определены категории помещений складского назначения (помещения для хранения

автотранспорта), по взрывопожарной и пожарной опасности и на дверях этих помещений отсутствуют соответствующие обозначения их категорий по взрывопожарной и пожарной опасности, а также класса зоны в соответствии с главами 5, 7 и 8 Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Нарушение: п. 20 ППР РФ № 390.

9. В оздоровительном образовательном учреждении не организовано проведение эксплуатационных испытаний ограждений на крыше здания не реже 1 раза в 5 лет, с составлением соответствующего протокола испытаний. Нарушение: п. 24 ППР РФ № 390.
- чем, согласно протоколу от 19.02.2018 № 50 юридическое лицо ГБОУ «Санаторная школа – интернат № 3 г.о. Жигулёвск» совершило административное правонарушение, предусмотренное частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ.

(указывается статья и законодательный акт, предусматривающий ответственность)

В ходе рассмотрения материалов административных дел установлено следующее:

Административное дело рассматривалось в присутствии законного представителя юридического лица директора ГБОУ «Санаторная школа – интернат № 3 г.о. Жигулёвск» Телегина Андрея Владимировича, которому разъяснены права и обязанности, предусмотренные ст. 24.4, ст. 25.1, ст. 25.4, ст. 25.5, ст. 17.7 КоАП РФ, Конституцией РФ.

Из представленной копии технического паспорта здания было установлено, что проверенный объект 1963 года постройки, сведения о проведении капитального ремонта или реконструкции отсутствуют.

По нарушениям требований пожарной безопасности по п.1, 2, 7, 8, 9 протокола об административном правонарушении 19.02.2018 № 50 на рассмотрении дела директор ГБОУ «Санаторная школа-интернат № 3 г.о. Жигулёвск» Телегин А.В. дал устные пояснения и представил документы (копии актов приемки в эксплуатацию, актов проведения испытаний, расчет категорий, фотоматериалы и т.д.), подтверждающие их устранение.

По нарушениям требований пожарной безопасности по п.4, 5 протокола об административном правонарушении 19.02.2018 № 50 на рассмотрении дела было установлено, что п.6.30* СНиП 21-01-97* имеет следующую формулировку: «... Лестницы 3-го типа следует выполнять из негорючих материалов и размещать, как правило, у глухих (без световых проемов) частей стен класса не ниже К1 с пределом огнестойкости не ниже REI 30 ...». С учетом положений предисловия СНиП 21-01-97* в тех случаях, когда предполагается возможность отступления от какого-либо требования, оно излагается с оговоркой «как правило», т.е. не является подлежащим к обязательному исполнению.

Таким образом, в соответствии со ст. 26.1, ст. 26.2 КоАП РФ в материалах административного дела отсутствуют доказательства со стороны лица, возбудившего дело, что имеют место события административных правонарушений по п. 4, 5 и юридическое лицо ГБОУ «Санаторная школа-интернат № 3 г.о. Жигулёвск» является субъектом данного правонарушения. С учетом положений ст.1.5, ст.1.6 КоАП РФ административное дело по данным нарушениям подлежит прекращению в связи с недоказанностью обстоятельств дела.

На рассмотрении материалов дела законным представителем юридического лица директором ГБОУ «Санаторная школа-интернат № 3 г.о. Жигулёвск» Телегиным А.В. представлено заключение о независимой оценке пожарного риска объекта защиты, расположенного по адресу: Самарская обл., г.о. Жигулевск, с. Солнечная Поляна, ул. Нефтяников, 13 «А», – которое выдано с выводом о выполнении условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности.

Событие административного правонарушения, кроме нарушений по п.4 и 5, подтверждается протоколом об административном правонарушении от 19.02.2018 № 50, актом проверки.

ГБОУ «Санаторная школа-интернат № 3 г.о. Жигулёвск» эксплуатирует проверенный объект защиты, расположенный по адресу: Самарская обл., г.о. Жигулевск, с. Солнечная Поляна, ул. Нефтяников, 13 «А», – на основании устава и свидетельств о государственной регистрации права и иных документов.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут, в том числе, собственники имущества, а также лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться имуществом.

Под пожарной безопасностью понимается состояние защищенности личности, имущества общества и государства от пожаров (статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).

Требования пожарной безопасности - специальные условия социального и (или) технического характера, установленные в целях обеспечения пожарной безопасности законодательством Российской Федерации, нормативными документами или уполномоченным государственным органом (статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).

Нарушение требований пожарной безопасности - невыполнение или ненадлежащее выполнение требований пожарной безопасности (статья 1 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»).

В силу части 4 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, применяются ранее действовавшие требования.

Проведенной проверкой установлено и материалами дела подтвержден факт нарушения юридическим лицом требований пожарной безопасности.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административных правонарушений, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Понятие вины юридического лица является единым и заключается в возможности соблюдения установленных норм и правил, а также в неприятии всех зависящих от него мер по их соблюдению.

Согласно ч.1 ст. 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно пункту 2 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Таким образом, события административного правонарушения и состав в действиях юридического лица подтверждаются совокупностью собранных доказательств.

Состав правонарушений по ст. 20.4 КоАП РФ является формальным и не требует наступления каких-либо последствий (кроме ч. 6 и ч. 6.1 ст. 20.4 КоАП РФ), поэтому не может быть малозначительным.

Вина юридического лица ГБОУ «Санаторная школа-интернат № 3 г.о. Жигулёвск» в совершении административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ, доказана материалами административного дела.

Обстоятельств, исключющих производство по делу об административном правонарушении, не установлено.

Вместе с тем, допущенные юридическим лицом нарушения требований пожарной безопасности не повлекли причинения вреда жизни и здоровья, не принесли ущерба третьи лицам, а также приняты меры по недопущению их впредь.

В ходе рассмотрения также установлено, что согласно сведениям официального сайта ФНС России, юридическое лицо ГБОУ «Санаторная школа - интернат № 3 г.о. Жигулёвск» не числится в реестре субъектов малого или среднего предпринимательства РФ.

Учитывая характер допущенных нарушений в отношении, которых установлена вина юридического лица, частичное устранение выявленных нарушений требований пожарной безопасности и принимаемые меры по их устранению, наложение ему наказания в виде административного штрафа в размере от 150 000 (Ста пятидесяти тысяч) до 200 000 (Двухсот тысяч) рублей не будет соответствовать тяжести допущенных нарушений, а также целям административного наказания. Таким образом, считаю возможным ограничиться минимальным наказанием в виде предупреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 1.5; ст. 1.6; ст. 23.34; ст. 29.7; п.1 ч.1. ст. 29.9; ст.29.10; ст. 29.11 КоАП РФ, принимая во внимание частичное устранение нарушений и принимаемые меры по предотвращению нарушений требований пожарной безопасности лицом, впервые привлекаемым к ответственности (ст.4.2 КоАП РФ)

(указывается смягчающее или отягчающее лицо обстоятельство)

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо ГБОУ «Санаторная школа – интернат № 3 г.о. Жигулёвск» виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных частью 1 статьи 20.4 КоАП РФ.
2. Привлечь юридическое лицо ГБОУ «Санаторная школа – интернат № 3 г.о. Жигулёвск» к административной ответственности в виде **предупреждения**.
3. Объявить законному представителю юридического лица ГБОУ «Санаторная школа – интернат № 3 г.о. Жигулёвск», что в соответствии со статьями 30.1, 30.3 КоАП РФ, настоящее постановление, может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления Главному государственному инспектору городских округов Тольятти, Жигулевск и муниципального района Ставропольский по пожарному надзору, по адресу: 445039, Самарская область, г. Тольятти, ул. 40 лет Победы, д. 94, кабинет № 308, либо в Жигулевский городской суд Самарской области, расположенный по адресу: 445350, Самарская область, г. Жигулевск, ул. Интернационалистов, 21 А.
4. Разъяснить законному представителю юридического лица ГБОУ «Санаторная школа – интернат № 3 г.о. Жигулёвск», что в соответствии со статьёй 31.1 КоАП РФ настоящее постановление вступает в законную силу по истечению срока, предусмотренного для обжалования постановления о назначении административного наказания, если оно не было обжаловано или опротестовано прокурором.

Подпись лица, вынесшего постановление

Н.В. Исаев

Копию постановления получил «___» _____ 2018 г.

подпись законного представителя юридического лица

Копия постановления направлена «___» _____ 2018 г.

Сайт, № поступившего уведомления и № записки о приеме

Постановление вступило в законную силу «___» _____ 201__ г.

Отметка об исполнении постановления.

Постановление от 10.04.2018 № 50 исполнено «___» _____ 20__ г.